SULDAL
KOMMUNE

INNKJØPSSSTRATEGI
FOR SULDAL KOMMUNE
2019-2023

Vedtatt i januar 2019 (F-005/19)

Innhold

Innleiing 3
Lovar og føresegner 3
Terskelverdi og kunngjering 3
Innkjøpsprosessen 4
Organisering 4
Strategi for innkjøpsarbeidet 5
Hovudmål 5
Delmål 5
Suldal kommune skal vere tidleg ute 5
Suldal kommune skal ha høg kompetanse innan innkjøpsfaget 5
Suldal kommune skal ta samfunnsvar 5
Suldal kommune skal ha god informasjonsflyt 5
Suldal kommune skal samarbeide med andre der det er naturleg 6
Suldal kommune skal vere god på kontraktsoppfølging 6
Suldal kommune skal vidareutvikle bruk av digitale hjelpemidlar 6
Suldal kommune skal legge til rette for leverandørutvikling 6

Innleiing

Innkjøpsstrategien er bindande for innkjøpsarbeidet i Suldal kommune. Strategien omfattar alle tenester og einingar i kommunen. Eventuelle tiltak relatert til innkjøpsstrategien skal innarbeidast i kommunen sitt budsjett- og handlingsprogram. Strategien bør reviderast i kvar valperiode.

Lovar og føresegner

Suldal kommune må følgja lov og forskrift om offentleg anskaffingar. I lov og forskrift er det krav om likebehandling av leverandørane. Det står og at kommunane må ta omsyn til miljø, menneskerettar, løns- og arbeidsvilkår og universell utforming.

Dei viktigast lovar og føresegner for offentlige innkjøp:

- Lov om offentlige anskaffelser (anskaffelsesloven) (**LOA**)
- Forskrift om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften) (**FOA**)
- Forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser (Klagenemnd = KOFA)
- Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter
- Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter

Terskelverdi og kunngjering

Korleis du skal gjennomføre kjøpet avhenge av størrelsen på kjøpet (terskelverdien). Terskelverdiane blir endra med jamne mellomrom.

Dette er terskelverdiane per 01.01.2019:

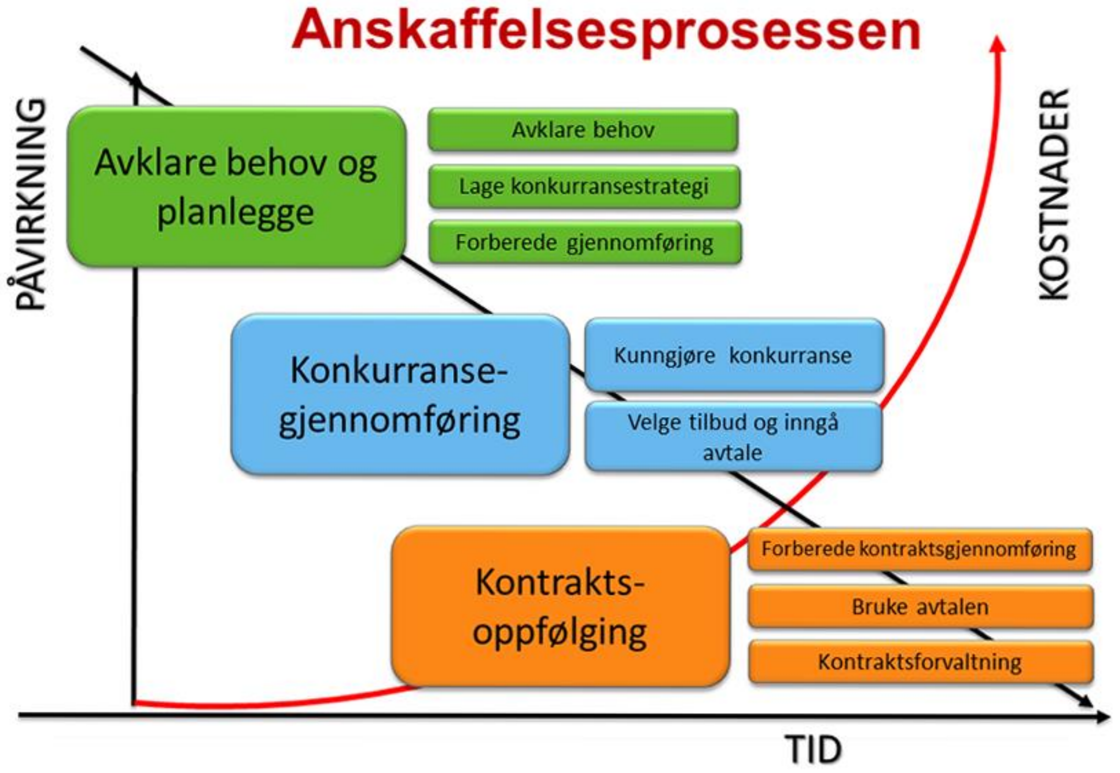
- Lova og forskrift for offentlege anskaffingar gjeld ikkje for kjøp under NOK 100.000,- eksklusiv mva. Du bør likevel vurdere å innhente tilbod frå fleire. Krav til omfang og dokumentasjon aukar med størrelsen på kjøpet.
- For alle kjøp mellom NOK 100.000,- og kr 1.300.000,- eksklusiv mva må du innhente tilbod i frå 3 leverandørar. Tilbydarar må levere inn eigenerklæringsskjema på at dei har skatte og mva-attest utan restanse. I tillegg så må tilbydar levere inn ei HMS-erklæring. Du må føre protokoll.
- Du må kunngjere alle kjøp mellom NOK 1.300.000,- nasjonalt.
- Du må kunngjere alle kjøp over NOK 2.000.000,- eksklusiv mva i EØS-området. For bygg og anlegg så er terskelverdien på NOK 51.000.000,- for kunngjering i EØS-området.

Ved gjentakande kjøp av same produkt eller produktsortiment så blir terskelverdien berekna til summen av kjøp over ein periode på (vanlegvis) 4 år.

Det er eigne reglar for helse- og sosialtenester. For alle kjøp under NOK 6.950.000,- er det nok at du innhentar tilbod i frå 3 leverandørar.

Innkjøpssprosessen

Direktoratet for forvaltning og ikt (DIFI) har laga følgjande plansje:



Mange kommunar bruker for mykje tid på konkurransegjennomføringa og for liten tid på planleggingsfasen og kontraktsoppfølginga (jf. DIFI). Du må sjå på tid brukt på innkjøpssprosessen i samanheng med kostnadene (forholdsmessighetsprinsippet).

Organisering

Rådmannen har det overordna ansvar for innkjøp. Rådgivar (**innkjøpsansvarleg)** hjelper til med alle stega i anskaffelsesprossesen og han skal vere oppdatert på regelverket til ein kvar tid. Einingsleiarar (**leiar**) med budsjettmynde og innkjøpar (**bestillar**) må vere kjent med innkjøpsstrategien, lovverk, rutinar og avtalar.

Suldal kommune er med i innkjøpssamarbeidet på Haugalandet, som består av kommunane på Haugalandet og Suldal og Sauda kommune. Innkjøpssamarbeidet utførar vare- og tenestekonkurransar som kommunane ønsker å gjere i fellesskapet. For IT-prosjekt blir det gjort innkjøp gjennom IT-samarbeidet Strand, Hjelmeland, Sauda og Suldal. IT-avdelinga i Suldal kommune er ansvarleg for å følgje dette opp.

Bygg- og eigedomssjefen har ansvar for kommunale investeringsprosjekt. Anbodsprosessar bygg og anlegg utførast i samarbeid med konsulentselskap som vi har rammeavtale med.

Strategi for innkjøpsarbeidet

Hovudmål

Suldal kommune skal gjennom gode innkjøp sikre betre tenester, betre miljø og økonomisk handlingsrom.

Delmål

For å oppnå gode innkjøp så har Suldal kommune følgjande strategiar med underpunkt:

Suldal kommune skal vere tidleg ute

- Kommunen skal byrja å førebu ny konkurranse i god tid før den gamle kontrakten går ut
- Kommunen skal ha klar ein modell for vurdering av tilboda før konkurransen blir lyst ut
- Kommunen skal etablera tverrfaglege innkjøpsteam når det er naturleg
- Kommunen skal ta kontakt med marknaden / potensielle leverandørar på eit tidleg tidspunkt

Suldal kommune skal ha høg kompetanse innan innkjøpsfaget

- Innkjøpsansvarleg skal vere fagleg oppdatert til ein kvar tid
- Leiar og bestillar skal få opplæring i korleis gjennomføre gode innkjøp
- Kommunen skal ha færre og meir profesjonelle bestillarar

Suldal kommune skal ta samfunnsvar

- Kommunen skal vurdera økonomi-, miljø-, etikk og arbeidsvilkår i alle konkurransar
- Kommunen skal vurdera livssykluskostnaden ved gjennomføring av konkurransen
- Kommunen skal nytte kriteria som vektlegg samfunnstryggleik-/utvikling, nærleik og/eller personleg service i konkurransar der det er naturleg
- Kommunen skal dele vurdere å dele opp konkurransen geografisk eller på anna måte der det er naturleg
- Kommunen er ein Fairtrade kommune. FLO er den einaste internasjonale og uavhengige merkeordninga som garantera at arbeidarane og bønder i utviklingsland får gode handels- og salsvilkår og trygge sosiale vilkår. Suldal kommune skal nytte fairtrade-produkt der det er mogleg/naturleg
- Kommunen skal vurdera å vere med på andre merkeordningar der det er naturleg
- Kommunen skal følgja opp kravet om varslingsrutinar i innkjøpsarbeidet. Rutinane skal vera med på å sikra at Suldal kommune opptrer profesjonelt
- Kommunen skal stilla krav om lærling der det er naturleg. Det er eit mål at 7% av arbeidet blir gjort av lærlingar i større selskap.
- Kommunen skal leggja tilrette slik at arbeids og inkluderingsbedrifter kan delta i anbud der det er naturleg

Suldal kommune skal ha god informasjonsflyt

- Kommunen skal ha oppdatert informasjon om innkjøp på nettet
- Kommunen skal ha ein samla oversikt over avtaler. Alle avtalar over kr 100.000,- skal arkiverast i kommunens sak/arkiv-system
- Kommunen skal vere god på å informere sine eigne tilsette, kundar og næringslivet både lokalt og generelt.

Suldal kommune skal samarbeide med andre der det er naturleg

- Kommunen skal delta aktivt i innkjøpssamarbeidet i regionen.
- Kommunen skal vere med på regionale rammeavtaler der det er naturleg

Suldal kommune skal vere god på kontraktsoppfølging

- Kommunen skal ha eit oppstartsmøte i starten av kontraktsperioden
- Alle større avtaler bør følgjast opp årleg avhengig av størrelse og kompleksitet
- Kommunen skal ha ein samleevaluering i slutten av avtaleperioden.
- Kommunen skal ha gode rutinar for reklamasjon ved forseinking eller mangelfull levering
- Einingane er forplikta til å nytte inngåtte avtalar
- Kommunen skal ha gode bestillingsløysingar

Suldal kommune skal vidareutvikle bruk av digitale hjelpemidlar

- Alle konkurransar og all fakturering skal skje elektronisk i samsvar med nasjonale standardar. Alle fakturaer skal vere merka med eininga sin referanse.
- Alle bestillingar skal skje elektroniske der det er naturleg
- Kommunen skal vurdera elektroniske lagerløysingar der det er naturleg
- Kommunen skal arbeida for å digitalisere oppfølging av kontraktane

Suldal kommune skal legge til rette for leverandørutvikling

- Kommunen skal vurdera å nytte konkurranse med forhandling i alle konkurransar
- Kommunen skal vurdera å nytta innovasjon som kriterie i konkurransar kor det er naturleg
- Kommunen skal vurdera å dele opp store konkurransar viss størrelsen på konkurransen hindrar små verksemder å delta
- Kommunen skal prøve å få store leverandørar til å bruke små lokale underleverandørar der det er naturleg
- I etablerte samarbeid mellom kommunen og leverandørar av varer og tenester bør innkjøp vere tema
- Kommunen skal ha tett dialog med næringslivet gjennom næringslivsorganisasjonar og Suldal Vekst.